

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Deres ref.: 17/570

Dato: 8. mai 2017

Hørings svar – NOU 2017:4 Delingsøkonomien – muligheter og utfordringer

Vi viser til NOU 2017:4 og gir med dette Skattebetalerforeningens innspill til utredningen.

Innledning

Delingsøkonomiutvalget har utredet blant annet konsekvenser for arbeidslivet av delingsøkonomien, reguleringer i markeder der delingsøkonomien er særlig framtreddende, forbrukernes stilling i delingsøkonomien og skattemessige forhold.

Delingsøkonomiutvalgets utredning er en nyttig kartlegging av muligheter og utfordringer delingsøkonomien representerer. Forslagene er imidlertid i stor grad ikke ferdigutviklede forslag, men forslag som må utredes nærmere. Vår høringsuttalelse kommenterer derfor i stor grad mer overordnede hensyn. Dersom departementet finner å gå videre med enkelte av utvalgets forslag, bør disse etter vårt syn sendes på ny høring etter å ha vært utredet av departementet.

Skattebetalerforeningens høringsuttalelse begrenser seg til forhold som berører skatt eller merverdiavgift.

Generelt om skatt og merverdiavgift i delingsøkonomien

I utgangspunktet vil de ordinære reglene som gjelder for skatt og merverdiavgift også gjelde innenfor delingsøkonomien, slik at for eksempel lønns- og virksomhetsinntekter er skatte- og avgiftspliktige på vanlig måte.

I mange tilfeller er dagens regler tilstrekkelige, men vi ser imidlertid at det kan være behov for noen særregler, utvidelser eller presiseringer. Selv om delingsøkonomien i dag er beskjedne, sett i forhold til den totale økonomiske aktiviteten i Norge, er det etter vårt syn viktig at reglene tar høyde for at delingsøkonomien vil kunne vokse betydelig.

Slik vi ser det er det tre hovedutfordringer en særlig bør ha i tankene ved utviklingen av regelverket, nemlig faren for konkurransevridning dersom betydelige inntekter i praksis ikke skatlegges, at regelverket er enkelt å forholde seg til og at skatteprovenyet ikke blir negativt påvirket av at delingsøkonomien vokser.

Når det gjelder skatteprovenyet og faren for konkurransevridning er det ikke minst viktig å få på plass internasjonale regler, slik at en rimelig del av de utenlandske aktørenes verdiskapning i Norge skattlegges i Norge. Utvalget avgrenser sitt arbeid mot skatte- og avgiftsplikten for disse aktørene, men peker på at det er nødvendig med internasjonalt samarbeid på området. Skattebetalerforeningen deler denne oppfatningen, og oppfordrer departementet til, så langt det er mulig, å påskynde det internasjonale arbeidet.

Opplysningsplikt for delingselskapene

Det er av konkurranse- og proveny hensyn viktig at skattepliktige inntekter faktisk fanges opp til beskatning. Dette er også sentralt for å opprettholde tilliten til skattemyndighetene og oppslutningen om skattesystemet. Dette gjelder like mye for skattepliktige inntekter i delingsøkonomien som for andre inntekter. Samtidig må det være enklest mulig for den enkelte tjenesteyter å gjøre ting riktig. Dette siste hensynet er kanskje særlig sentralt i delingsøkonomien, fordi tjenesteyterne her for en stor del er privatpersoner som kan ha liten kjennskap til skattereglene og begrenset erfaring med å drive virksomhet.

Det er på denne bakgrunn uheldig at aktørene i delingsøkonomien i dag i stor grad faller utenfor reglene om opplysningsplikt for tredjeparter. Vi er enig med utvalget når det foreslår at det bør være obligatorisk for delingsøkonomiselskapene å rapportere inntekter fra oppdragene som formidles via plattformen.

Siden betaling for delingsoppdrag skjer digitalt og registreres av selskapet som formidler oppdraget, bør det være relativt lite byrdefullt for selskapene å oppfylle en slik opplysningsplikt. En slik innrapportering vil fange opp inntekter til beskatning, gjøre det enklere for den enkelte tilbyder og kunne bidra til å tydeliggjøre skatteplikten.

Den nærmere avgrensningen av en slik opplysningsplikt må vurderes nærmere, og kanskje må kravene tilpasses den enkelte bransje eller tjeneste. Et mer konkret forslag bør uansett sendes på ny høring.

Spesielt om utleie av bolig

Skattebetalerforeningen mener det er viktig og riktig at bolig er skattefavisert. Det er med på å sikre at en høy andel av befolkningen eier sin egen bolig, noe som bidrar til sosial stabilitet og trygghet.

En del av skattefaviseringen av egen bolig er at en skattefritt kan leie ut inntil halvparten av boligen. Flertallet i utvalget ønsker å begrense dette skattefritaket ved at korttidsutleie skal være skattepliktig for inntekter over et lite bunnbeløp.

Skattebetalerforeningen ser at omfattende skattefri utleie i feriemarkedet kan virke konkurransevridende, når andre aktører som opererer i det samme markedet, for eksempel hoteller og pensjonater, er skattepliktige. Og det er videre et spørsmål om hensynene som begrunner skattefri (langtids)utleie til boligformål slår til i samme grad ved kortere utleie til feriegjester: Når en fortsatt kan leie ut skattefritt til boligformål kan det hevdes at hensynet til forutberegnelighet er godt ivaretatt for dem som har innrettet boligkjøpet på å ha skattefrie leieinntekter. Og skattefrihet ved utleie til boligformål vil fortsatt kunne bidra til å sikre et godt fungerende leiemarked for bolig.

Vi er likevel enige med utvalgets mindretall, som mener at endringer i boligbeskatningen bør vurderes som en helhet. Innføringen av skatteplikt ved kortere utleieforhold vil kunne føre til vanskelige avgrensninger og løsninger som fremstår som lite rimelige, og bør derfor vurderes i en større sammenheng.

Med vennlig hilsen

Skattebetalerforeningen



Karine Ugland Virik
administrerende direktør



Rolf Løthe
fagsjef

